


МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
административного и  
административного процессуального права  
 Ю.Н. Старилов

19.05.2022 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.В.ДВ.01.01**

**Административный надзор по российскому законодательству**

**1. Шифр и наименование направления подготовки / специальности:**

40.04.01 Юриспруденция

**2. Профиль подготовки:** Магистерская программа «Юридическая защита в административном и административном процессуальном праве»

**3. Квалификация выпускника:** магистр

**4. Форма обучения:** заочная

**5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:** кафедра административного и административного процессуального права

**6. Составители программы:** д.ю.н., профессор кафедры административного и административного процессуального права В.В. Гриценко

**7. Рекомендована:** протокол научно-методического совета юридического факультета протокол № 9 от 19.05.2022 г.

**8. Учебный год:** 2022/2023

**Семестр(ы):** 2

**9. Цели и задачи учебной дисциплины:**

Цель учебной дисциплины состоит в уяснении магистрами особенностей административного надзора как научного направления, основывающегося на комплексном административно-правовом анализе сочетания теоретических и практических вопросов его реализации в условиях развития современного российского государства с внедрением в правоприменительную деятельность государственных органов исполнительной власти.

Задачами дисциплины являются:

- повышение уровня общей культуры магистров, расширение их кругозора;
- формирование у магистров знаний об административном надзоре как правовом институте административного права;
- выявление концептуальных основ реформирования административного надзора в системе органов исполнительной власти в РФ;
- уяснение правового статуса органов, осуществляющих административный надзор в РФ;

- определение критериев классификации административного надзора в РФ;
- изучение понятия и видов административного надзорного производства;
- определение административно-правового статуса должностных лиц, осуществляющих административный надзор;
- изучение положительных и отрицательных сторон правового регулирования административного надзора в зарубежных странах для совершенствования российского административно-правового регулирования в целях интеграции России в мировое сообщество.

**10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:** (цикл, к которому относится дисциплина, требования к входным знаниям, умениям и компетенциям, дисциплины, для которых данная дисциплина является предшествующей)

Профессиональный цикл, вариативная (профильная) часть

**11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:**

Код	Название компетенции	Код(ы)	Индикатор(ы)	Планируемые результаты обучения
ПК-2	Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности	ПК-2.1  ПК-2.3	Различает специфику и особенности конкретных сфер юридической правоприменительной деятельности Понимает сущность и значение правоприменительных актов, различает их виды	<u>знать</u> : понятие, предмет, задачи и место административного надзора в отрасли административного права, основы реформирования административного надзора в системе исполнительной власти России; источники административного надзора, основания классификации, сущность административно-надзорного производства; современные проблемы развития административного надзора в России и зарубежных странах; <u>уметь</u> : анализировать и правильно применять судебную практику по отдельным вопросам административного надзора; <u>владеть</u> : административно-правовой терминологией; навыками работы с Конституцией России, нормативными правовыми актами России и её субъектов; навыками сравнительного анализа российской модели регулирования основ административно-надзорных отношений с аналогичными институтами зарубежных стран.

## 12. Структура и содержание учебной дисциплины

**12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом**  
— 2 зет/72 час.

### 12.2 Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)		
	Всег	В том	По семестрам

	о	числе в интерактивной форме	№ сем.	№ сем.	.....
Аудиторные занятия	12		2		
в том числе: лекции					
практические	12				
лабораторные					
Самостоятельная работа	56				
Контроль	4				
Итого:	72				
Форма промежуточной аттестации					

### 12.3. Содержание разделов дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
Практические занятия		
1.	Административный надзор: понятие, предмет, функции.	Понятие, предмет, задачи административного надзора. Административный надзор и административное право: вопросы соотношения. Система нормативных правовых актов, регламентирующих административно-надзорные отношения в современном государстве.
2.	Конституционно-правовое регулирование административного надзора	Понятие и содержание основ административного надзора в РФ. Конституционные модели регулирования надзорных отношений. Принципы административного надзора в РФ.
3.	Критерии классификации административного надзора	Основания классификации административного надзора в России. Административно-правовая характеристика административно-надзорной деятельности
4.	Административный надзор как форма публичного управления.	Контрольная власть в системе государственной власти. Административный надзор как форма ее проявления.
5.	Система органов исполнительной власти, осуществляющих административный надзор.	Административный надзор как фактор, обосновывающий построение и функционирование системы и структуры органов исполнительной власти. Правовой статус органов исполнительной власти, осуществляющих административный надзор. Административно-правовой статус должностных лиц, осуществляющих административный надзор.
6.	Административно-надзорное производство в РФ.	Понятие, сущность, особенности, структура и виды административно-надзорного производства. Его отличие от других видов производств. Стадии осуществления надзорной деятельности
7.	Характеристика основных видов административного надзора в РФ	Система и правовые основы промышленного надзора, банковского надзора, государственного ветеринарного надзора, государственного пожарного надзора, государственного надзора в сфере образования, государственного надзора в сфере образования и др.
8.	Административный	Сравнительно-правовая характеристика

надзор в зарубежных странах.	административного надзора в России и зарубежных странах.
------------------------------	--

#### 12.4 Междисциплинарные связи

№ п/п	Наименование дисциплин учебного плана, с которым организована взаимосвязь дисциплины рабочей программы	№ разделов дисциплины рабочей программы, связанных с указанными дисциплинами
1.	Акт. проблемы развития административного права	1
2.	Адм. регламенты исполнения гос. функций и предоставления гос. услуг	8

#### 12.5. Разделы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практически	Лабораторны	Самостоятельная работа	Всего
1	Административный надзор: понятие, предмет, функции.		2		7	9
2	Конституционно-правовое регулирование административного надзора		1		7	8
3	Критерии классификации административного надзора		2		7	9
4	Административный надзор как форма публичного управления.		-		7	7
5	Система органов исполнительной власти, осуществляющих административный надзор.		2		7	9
6	Административно-надзорное производство в РФ.		2		7	9
7	Характеристика основных видов административного надзора в РФ		2		7	9
8	Административный надзор в зарубежных странах.		1		7	8
						4
			12		56	72

Итого:

#### 13. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

(список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ и используется общая сквозная нумерация для всех видов источников)

## а) основная литература:

№ п/п	Источник
1.	Агапов А. Б. Административное право: учебник / А. Б. Агапов. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. 937 с.
2.	Административное право : учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 5-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА - М, 2016. 576 с.
3.	Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной, - 2-е изд. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 704 с.
4.	Административное право Российской Федерации : учебник / коллектив авторов; под ред. А.В. Мелехина. М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. 624 с. (Бакалавриат и специалитет).
5.	Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения: монография /А.В.Мартынов. М.:ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010. 183 с.
6.	Мартынов А.В. Проблемы правового регулирования административного надзора в России. Административно-процессуальное исследование. Монография. М.: NOTA BENE. 2010. 548 с.
7.	Зырянов С. М. Административный надзор полиции: учебное пособие – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. 132 с.

## б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
8.	Андреева Ю.А. Соотношение контроля и надзора как функций органов исполнительной власти // Труды Института государства и права Российской академии наук: Административные правоотношения: вопросы теории и практики. 2009. № 1. С.83-90.
9.	Астахова М.А. Организационно-правовые основы государственного контроля (надзора) в сфере предпринимательской деятельности // Безопасность бизнеса. 2016. № 3. С. 12-16.
10.	Бахрах Д.Н. Административно-процессуальная деятельность государственной администрации // Административное право и процесс. 2009. № 3. С.2-6.
11.	Бровкина Н.Д. Контроль и ревизия: Учебное пособие /Н.Д.Бровкина. М.: ИНФРА-М, 2009. 346 с.
12.	Громов В.Г., Галкина А.Н. Правовая природа административного надзора // Современное право. 2015. № 6. С. 20-24.
13.	Гриценко В.В. Об особенностях контрольно-надзорных функций в сфере охраны здоровья граждан (на примере деятельности Росздравнадзора). Актуальные вопросы контроля и надзора в социально-значимых сферах деятельности общества и государства: материалы 2 Всероссийской научно-практической конференции. Н.Новгород. 2016. С. 411-423.
14.	Захаров Е.В. Контроль и надзор в системе государственного управления // Право и политика. 2009. № 9 (117). С.1862-1867.
15.	Звягин М.М. Прокурорский надзор за таможенными органами как субъектом административной юрисдикции // Административное и муниципальное право. 2010. № 5. С. 48-53.
16.	Зубарев С.М. О содержании целей и принципов контроля в государственном управлении // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 10-15.
17.	Зырянов С.М. Обеспечение законности в административно-надзорной деятельности органов исполнительной власти // Журнал российского права. 2010. № 8. С. 27-33.
18.	Зябликова М.В., Иващенко В.Б. Применение административной преюдиции и сопряженности при несоблюдении административных ограничений, установленных в рамках административного надзора // Законность. 2017. № 2. С. 41-45.
19.	Коваль Д.В. Ошибки правоприменения при установлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Законность.

	2016. № 4. С. 29-30.
20.	Кураков Д.В. Понятие административного надзора и его соотношение с другими видами контрольно-надзорной деятельности //Закон и право. 2010. № 4. С. 67-71.
21.	Макарова Т.Б. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ как форма президентского контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4. С.26-27.
22.	Матвиенко Г.В. Контрольно-надзорные полномочия таможенных органов / Г.В.Матвиенко //Государство и право. 2010. № 6. С.22-30.
23.	Марьян Г.В., Неретин М.С. Акты контрольно-надзорной деятельности в банковской системе // Административное и муниципальное право. 2009. № 10. С. 66-72.
24.	Макарова Т.Б. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ как форма президентского контроля / Т.Б. Макарова //Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 4. С.26-27.
25.	Малышкина Е.Е. Административный надзор за соблюдением норм трудового законодательства / Е.Е.Малышкина //Вестник Воронежского государственного университета. Серия Право. 2010. № 1 (8). С. 283-293.
26.	Мартынов А.В. Административный надзор – особая форма осуществления публичного управления: современные аспекты научной дискуссии //Право и государство: теория и практика. 2009. № 9.(57). С.62-65.
27.	Мартынов А.В. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес // Юрист. 2016. № 18. С. 22-27.
28.	Миллер Р.О. Институт общественного контроля в Российской Федерации // Реформы и право. 2016. № 1. С. 3-6.
29.	Панова И.В. Административно-процессуальное право России /И.В.Панова. М.: Норма, 2007. 336 с.
30.	Попова Н.Ф. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора как субъект административной юрисдикции // Административное право и процесс. 2010. № 2. С. 19-23.
31.	Томазова О.Е. Реформирование органов государственного финансового контроля в условиях административной реформы / О.Е.Томазова //Государство и право. 2009. № 10. С.80-84.
32.	Фролов Б.М. Объект осуществления государственного контроля и государственного надзора как основной критерий их разграничения // Административное право и процесс. 2016. № 7. С. 63-67.
33.	Шишкина А.В. Теоретические основы регионального административного надзора // Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 1011 - 1017.

в) информационные электронно-образовательные ресурсы:

№ п/п	Источник
34.	<a href="http://www.lib.vsu.ru">http://www.lib.vsu.ru</a>
35.	СПС Консультант плюс
36.	СПС Гарант

#### 14. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

- 1) основная и дополнительная литература (имеется в наличии в библиотеке);
- 2) иная учебная и научная литература: учебники, монографии, статьи в сборниках и журналах (имеется в наличии в библиотеке и на кафедре);
- 3) рабочая программа дисциплины;
- 4) расширенный список библиографии (в электронной форме на кафедре);
- 5) справочные правовые системы (Консультант Плюс, Гарант) - в библиотеке и на кафедре;

6) типовое техническое оснащение аудиторий: 3 компьютерных класса: ауд. 302 - 16 комп.; ауд. 402 - 14 комп.; ауд. 502 - 15 комп. (Г. Воронеж, пл. Ленина, д.10а, ауд. 702, 504, 704, 302, 402, 502)

#### **15. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины:**

1. Устанавливать междисциплинарные связи в ходе разъяснения учебного материала.
2. Четко обозначать теоретические и практические компоненты рассматриваемых вопросов.
3. Соотносить информацию с личным опытом магистров, их учебной и профессиональной деятельностью.
4. С целью углубленного изучения отдельных тем использовать научную литературу в соответствии с расширенным списком библиографии, имеющимся на кафедре.

#### **16. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы магистров:**

##### **16.1. Контрольно-измерительные материалы для зачетов**

<b>№ п/п</b>	<b>Перечень вопросов</b>
01	Понятие, предмет, задачи административного надзора.
02	История развития административного надзора в РФ.
03	Система нормативных правовых актов, регламентирующих административно-надзорные отношения в современном государстве.
04	Концептуально-теоретические подходы к формированию института административного надзора.
05	Основные проблемы административного надзора в условиях административной реформы.
06	Содержание административного надзора.
07	Принципы административного надзора.
08	Признаки административного надзора.
09	Основания классификации административного надзора.
10	Административный надзор как форма осуществления публичного управления.
11	Административный надзор как функция публичного управления.
12	Понятие и виды административно-надзорных производств.
13	Административные регламенты как правовые источники реализации административно-надзорной деятельности.
14	Понятие и признаки административно-надзорной деятельности в РФ.
15	Понятие и виды административно-надзорных производств.
16	Сущность и структура административно-надзорных производств.
17	Стадии осуществления в административно-надзорной деятельности: содержание, юридическое значение и виды.
18	Административный надзор как специальный вид правоохранительной деятельности органов государственного управления.
19	Государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения.
20	Государственный пожарный надзор.
21	Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
22	Государственный строительный надзор.
23	Соотношение административного надзора и административного права..
24	Виды и формы надзорной деятельности государства.
25	Контрольно-надзорная деятельность государства и ее виды.
26	Соотношение понятий административный надзор и контроль.
27	Субъекты административного надзора.
28	Процессуально-правовые основы надзорного производства.
29	Правовой статус должностных лиц, осуществляющих контрольные мероприятия.
30	Понятие признаки, структура административно-надзорных правоотношений в РФ.

<b>№ п/п</b>	<b>Пример контрольно-измерительных материалов</b>
01	1. Понятие, предмет, задачи административного надзора в РФ..

## 2. Государственный пожарный надзор.

### 16.2. Критерии оценки

Оценка	Критерии оценки
Зачтено	ставится при полных аргументированных ответах на все основные и дополнительные вопросы. Ответы должны отличаться логичностью, четкостью, знанием учебной литературы по теме вопроса. Возможны некоторые упущения при ответах, однако основное содержание вопроса должно быть раскрыто полно.
Не зачтено	ставится студенту при незнании и непонимании им вопросов, выносимых на зачет.

### 16.3. Тематика магистерских работ

1. Современные концептуально-теоретические подходы к формированию института административного надзора..
2. Роль административного надзора в модернизации государственного управления.
3. Функции административного надзора.
4. Конституционно-правовое регулирование административного надзора в РФ.
5. .Административный надзор и административная реформа.
6. Роль государства в современном административном надзоре.
7. Источники административного надзора в РФ.
8. Критерии классификации административного надзора в РФ.
9. Виды административного надзора в РФ.
10. Административно-надзорная деятельность в РФ.
11. Роль административных регламентов в реализации административно-надзорной деятельности в РФ.
12. Административные процедуры как форма осуществления административного надзора.
13. Административно-надзорное производство.
14. Механизмы обеспечения административно-надзорного производства в РФ.
15. Стадии осуществления административно-надзорной деятельности в РФ.
16. Административно-правовой статус должностных лиц, осуществляющих административный надзор.
17. Административный надзор как особая форма осуществления публичного управления.
18. Административный надзор как функция публичного управления.
19. Система органов исполнительной власти, осуществляющих административный надзор.
20. Концептуальные основы реформирования административного надзора в современной системе исполнительной власти в РФ.



